



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

## ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative

# Procedura de consultare periodică APL- ONG – uri de tineret

*Instrument realizat în cadrul proiectului „Administrația Publică în slujba cetățeanului” 2010*

*„Acest material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României.”*



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

## ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative

# Cuprins

1. Introducere.....	3
2. Relația APL – ONG Tineret.....	5
3. Procedura de consultare periodică dintre APL și ONGT .....	8
4. Concluzii .....	13
5. Bibliografie selectivă .....	14



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

## ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative

# 1. Introducere

Prezenta procedură este realizată în cadrul proiectului „Administrația Publică în slujba cetățeanului” finanțat din Fondul Social European, beneficiar **AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU SPORT ȘI TINERET (ANST)**.

Procedura prezentă, reprezintă un instrument ce va fi supus dezbaterii de către ONG-urile de tineret și Administrația Publică locală, în vederea acceptării reciproce și aplicării în procesul de asigurare a transparenței decizionale de către APL-uri.

Prezentul document are la bază, sau face referiri la prevederile următoarelor acte normative :

1. **Legea nr. 52/2003** privind transparența decizională în administrația publică;
2. **Legea nr. 544/2001** privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;
3. **Legea nr. 215/2001** a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
4. **Legea tinerilor nr. 350 /2006**
5. **Hotărârea nr. 521/2005** privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative;
6. **Carta europeană a autonomiei locale** din 15/10/1985 publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 331 din 26/11/1997 ( traducere).



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

## ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative

**D**ezvoltarea durabilă a sectorului ONG, în particular a ONG-urilor de tineret, în concordanță cu prioritățile și strategia de dezvoltare locală, nu poate demara fără inițierea unui proces real de parteneriat, fără o comunicare reală a cerințelor și necesităților reciproce. Dependența, cel puțin în faza inițială și de creștere a unui ONG de tineret, de suportul autorității publice locale este evident, și de aceea, comunicarea biunivocă, în sensul înțelegerii de către ambele părți a importanței activităților din sectorul neguvernamental și respectiv a rigorilor impuse de legislația și procedurile în vigoare, fac necesar un proces de comunicare și consulat care să armonizeze direcțiile de intervenție și posibilitățile de finanțare.

**U**n astfel de proces ar asigura transparența decizională din partea administrațiilor publice și ar oferi un plus de motivație ONG-urilor de tineret, o soluție prin care să-și promoveze, finanțeze și implementeze inițiativele și proiectele. Ar reprezenta o metodă proactivă de stimulare și dezvoltare a sectorului ONG-urilor de tineret din România, o dezvoltare a spiritului civic și spiritului antreprenorial, cu consecințe în dezvoltarea personală a tinerilor și evoluția comunității.

**P**rocedura își propune ca întreg procesul de consultare să aibă la bază prioritățile din strategia sau planul local de dezvoltare, în așa fel încât implicarea actorilor și sectorul neguvernamental de tineret să contribuie la dezvoltarea durabilă a comunităților din România. În același timp construirea unui proces de consultare care să nu fie formal, să fie realizat cu respectarea principiilor general valabile în procesele de consultare a cetățenilor, va evita crearea unor elemente preferențiale în relația ONG – APL, mai ales în ceea ce



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

### ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative privește accesul la sursele de finanțare. Se va genera în acest mod o stimulare a independenței ONG-urilor de tineret, chiar în condițiile în care acestea depind într-o mai mare sau mai mică măsură de finanțarea de la bugetele locale.

**E**ste tocmai ceea ce își propune să realizeze această procedură. Un instrument acceptat de ambele părți, în folosul ambelor părți, un instrument interactiv, care însă nu exclude și consultările non-formale, având drept scop o implicare și o participare activă a ONG-urilor de tineret în viața și evoluția comunităților locale din România.

## 2. Relația APL – ONG Tineret

Studiul realizat de Gala Societății Civile cu sprijinul Ursus Breweries, este elocvent în ceea ce privește relația dintre administrațiile publice locale și ONG-uri la modul general, putând particulariza fără teama de a greși și pentru cazul ONG-urilor de tineret, având în vedere că mai bine de 25% din ONG-urile din România au ca grup țintă tinerii sau sunt ONG de tineri.

Relația cu autoritățile publice locale este descrisă astfel:

- **33%** dintre organizațiile care au ca partener în proiectele pe care le implementează autoritățile publice locale, consideră relația ca fiind ***foarte bună***
- **44%**, aproape jumătate dintre organizații, au o relație ***bună*** cu autoritățile publice locale, acestea fiind interesate de proiectele desfășurate de către ONG.
- **20%** dintre organizații ***nu sunt susținute*** în desfășurarea proiectelor de către autoritățile locale.
- **3%** susțin că relația cu autoritățile publice locale este ***divergentă***.

Trebuie însă să avem niște rezerve față de rezultatele acestui studiu, în primul rând prin prisma soluțiilor propuse de organizațiile respondente pentru dezvoltarea sectorului no-profit, din analiza acestora rezultând faptul că încă e loc de mai bine în această relație. Iată câteva din cele mai elocvente răspunsuri ale ONG-urilor :



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

### ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative

- Delegarea serviciilor sociale de către autoritățile locale spre sectorul asociativ, neguvernamental;
- Dezvoltarea parteneriatului public-privat prin susținerea financiară a unor programe de către Consiliile locale/ municipale/ județene;
- Susținerea financiară a personalului organizațiilor, costuri care nu pot fi întotdeauna acoperite din sursele de finanțare ale proiectelor;
- Invitarea ONG-urilor la ședințele Consiliilor Locale și prezentarea rapoartelor anuale pentru a se cunoaște activitatea acestora de către autorități;
- Obligativitatea prin lege de susținere a sectorului non-profit de către autorități;
- Instituționalizarea dialogului ONG - autorități publice la nivel local;
- Responsabilizarea mai vizibilă a autorităților locale în dezvoltarea societății civile și eliminarea, pe cât posibil, a politicului din strategia de dezvoltare locală;
- Consultarea și implicarea ONG-urilor în hotărârile luate de administrațiile locale în ceea ce privește sistemul social al comunității;
- Un proiect de lege care să sprijine dezvoltarea ONG-urilor prin finanțare locală și națională, precum și obligativitatea administrației locale de a pune la dispoziția ONG-urilor spațiile pentru proiectele sociale;
- Obligativitatea autorității locale de a ține o evidență a ONG-urilor de pe raza de deservire a acestora și a conlucra cu acestea;
- Organizarea unor concursuri de proiecte pentru ONG-uri de către autoritățile publice;
- Susținerea financiară nerambursabilă din partea autorităților locale prin aplicații pe proiecte, care ar genera o competiție constructivă și cooperare între ONG-uri;
- Susținerea financiară a serviciilor oferite sau concesionarea acestora de către autoritățile locale;
- Sprijinul financiar și implicarea autorităților locale (Primării, Consilii Locale) prin asigurarea unor ajutoare materiale și prin acoperirea unor cheltuieli de întreținere;
- Susținerea financiară a ONG-urilor din mediul rural, care acordă servicii sociale persoanelor defavorizate din acest mediu, de către Consiliile județene și ministere;
- Susținerea sectorului, din punct de vedere legislativ, de către autoritățile publice;



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

### ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative

- Contractarea/ co-finanțarea/ concesionarea serviciilor de către stat, prin autoritățile publice locale către sectorul neguvernamental, care are responsabilitatea de a asigura resursele necesare sprijinirii persoanelor aflate în dificultate, în conformitate cu Constituția;
- Contribuie din partea autorităților publice locale și/sau centrale în asigurarea co-finanțării în proiectele europene;
- Recunoașterea publică și profesională a voluntariatului și metodelor de învățare non-formală, ex. obligativitatea voluntariatului în CV;
- Educarea societății cu privire la acest sector pentru ca implicarea lor să fie mult mai vizibilă;
- Politică stabilă și instrumente clare de aplicare în cadrul proiectelor și granturilor contractate;
- Susținerea din partea mass-mediei;
- Implicarea comunității;
- Un mai mare sprijin din partea statului, schimbarea legislației privind taxele și impozitele;
- Acordarea de facilități fiscale sectorului profit, în cazul în care sprijină activitatea ONG-urilor;
- Recunoașterea ONG-urilor ca parteneri de dialog;
- Proceduri mai simple și mai puțin birocratice pentru obținerea și gestionarea finanțărilor din fondurile publice;
- Existența surselor de finanțare și la nivelul bugetelor locale sau județene;
- Reglementări fiscale clare pentru acest sector, tratament și acces egal în accesarea finanțărilor pentru proiectele proprii sau / și cele în parteneriat;
- Mai mare susținere din partea statului prin autoritățile centrale dar mai ales locale;
- Mai mare implicare a autorităților publice locale în susținerea ONG-urilor;
- Măsuri de monitorizare a activității în sectorul non-profit, pentru a preveni apariția ONG-urilor fantomă, înființate doar pentru a folosi prevederi legislative și care nu au activitatea justificată;
- Înființarea de noi centre de resurse pentru ONG-uri.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

### ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative

## 3. Procedura de consultare periodică dintre APL și ONGT

Dorim în primul rând să remarcăm faptul că procesul de consultare este unul obligatoriu în conformitate cu prevederile Legii nr. 350 /2006 :

„Art. 10.

(1) Autoritățile administrației publice locale și județene asigură cadrul instituțional și condițiile necesare pentru participarea tinerilor la luarea deciziilor din domeniul tineretului.

(2) În toate problemele ce vizează tineretul, consiliile locale ale comunelor și orașelor au obligația de a organiza proceduri de consultare cu organizațiile neguvernamentale de tineret și pentru tineret, constituite la nivelul respectivei unități administrativ-teritoriale.

(3) În toate problemele ce vizează tineretul, consiliile locale ale municipiilor reședință de județ și ale sectoarelor municipiului București, Consiliul General al Municipiului București, precum și consiliile județene au obligația de a organiza proceduri de consultare cu fundațiile județene pentru tineret, respectiv a municipiului București, precum și cu organizațiile neguvernamentale de tineret și pentru tineret, constituite la nivelul respectivei unități administrativ-teritoriale.”

De asemenea în ceea ce privește finanțarea activităților de tineret legea prevede la art. 28 următoarele:

„(1) Consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București, precum și consiliile locale ale municipiilor reședință de județ constituie anual, în cadrul bugetelor proprii, Fondul destinat activităților de tineret.

(2) Fondul destinat activităților de tineret prevăzut la alin. (1) se utilizează pentru finanțarea activității de tineret a structurilor neguvernamentale de utilitate publică de și pentru tineret, precum și a unor activități de tineret de interes local, stabilite prin consultarea fundațiilor județene pentru tineret, respectiv a municipiului București, precum și a organizațiilor neguvernamentale de tineret și pentru tineret de pe raza unității administrativ-teritoriale respective. „



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

### ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative

Din păcate, deși sunt un elemente expres prevăzute de lege, nu se aplică, sau cel puțin nu sunt cunoscute exemple relevante de consultare, sau exemple de bune practici la nivel național. Este foarte probabil, ca APL-urile să neglijeze acest aspect legislativ, încurajate și de lipsa de reacție a ONG, sau de lipsa unei Metodologii emise de autoritatea în domeniu.

## PROCEDURA DE CONSULTARE APL- ONG-T (PROIECT)

„ Art. 1. –

(1) Prezenta procedură reglementează:

a) metodologia de consultare de către autoritățile administrației publice a structurilor asociative ale tinerilor și pentru tineri, denumite în continuare ONG-T, organizate și funcționale în condițiile legii asociațiilor și fundațiilor. Metodologia se aplică înainte de supunerea spre adoptare/aprobare sau, după caz, înainte de emitere, în condițiile legii, a proiectelor de acte normative care le privesc în mod direct;

b) modalitatea de monitorizare a întregului proces consultativ;

c) creșterea eficienței în procesul de formulare și implementare a strategiilor și a politicilor publice locale de către autoritățile administrației publice locale cu impact la nivelul colectivităților locale și a structurilor asociative de tineret;

d) instituționalizarea participării structurilor asociative ale tinerilor publice locale în calitate de invitați, la ședințele consiliilor locale / județene, precum și la ședințele pregătitoare, ori de câte ori pe ordinea de zi sunt probleme care privesc în mod direct problematica tinerilor, sau dezbateri pe marginea alocării fondurilor din bugetul local către ONG-uri;

(e) Structurile asociative ale ONG-T –urilor exercită funcții consultative;

(f) Consultarea este un drept al structurilor asociative ale ONG-T-urilor, în conformitate cu legea și reprezintă un interes legitim public al acestora.

Art. 2.

(1) În sensul prezentei proceduri, termenii și expresiile de mai jos au următorul înțeles:



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

### ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative

a) act normativ – orice act adoptat/aprobat sau emis, după caz, de o autoritate care intră sub incidența lit. b), cu aplicabilitate generală; documentul de politică publică este asimilat actului normativ;

b) autorități ale administrației publice locale - autorități administrative autonome Consilii locale, orașenești sau comunale și consilii județene;

c) **amendamente** – documentele prin care structurile asociative ale ONG-T urilor locale prezintă **propunerile de modificare** sau completare a proiectelor de acte normative cu impact asupra colectivităților locale și/sau asupra funcționalității sectorului asociativ de tineret ; aceste avize au caracter consultativ;

d) procedură de consultare - totalitatea actelor și a formalităților îndeplinite de autoritățile prevăzute la lit. b), precum și de structurile prevăzute la lit. e), prin care aceste structuri sunt informate asupra conținutului proiectelor de acte normative care le privesc în mod direct, în vederea transmiterii **amendamentelor** asupra proiectelor respective;

e) structuri asociative ale ONG -T –urilor - Asociații și fundații legal constituite în baza O.G. nr. 26 /2000, de tineret sau care au în obiectul de activitate direcții de acțiune în folosul tinerilor.

(2) În categoria actelor normative supuse procedurii de consultare intră proiectele hotărârilor de consiliu local/ județean cu tematica tineretului, inclusiv aprobarea bugetului local și finanțarea pe bază de proiecte a acțiunilor ONG-urilor din sfera de cuprindere.

#### Art. 3

(1) Proiectele de acte normative care privesc în mod direct ONGT-urile locale trebuie transmise președinților structurilor asociative ale acestora de către autoritatea administrației publice inițiatoare, cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de prezentarea, spre semnare, de către conducătorul acesteia. **Amendamentele** structurilor asociative cu privire la proiectele de acte normative asupra cărora au fost consultate se motivează în concordanță cu prevederile legale și se transmit, prin grija președinților acestora în termen de 7 zile lucrătoare de la primirea spre avizare de la autoritatea administrației publice inițiatoare.

(2) În cazul proiectelor de acte normative cu caracter urgent, termenele prevăzute la alin. (1) pot fi reduse la 7 zile lucrătoare pentru transmiterea proiectelor de acte normative către ONGT - uri, respectiv 5 zile lucrătoare pentru ca acestea să transmită avizul lor autorității **administrației publice inițiatoare.**"



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

### ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative

(3) Transmiterea proiectelor de acte normative în condițiile prevăzute la alin. (1) se face prin poștă electronică sau fax, la adresele comunicate autorităților administrației publice locale prin grija președinților structurilor asociative ONGT.

#### Art. 4

(1) Odată cu transmiterea proiectelor actelor normative supuse consultării, autoritățile administrației publice locale inițiatoare sunt obligate să informeze structurile asociative de tineret cu privire la elementele de identificare a persoanelor sau, după caz, a structurilor pentru relația cu mediul asociativ ori a structurilor care asigură procedura de consultare, care pot oferi relații cu privire la proiectul actului normativ supus consultării, precum și adresele de poștă electronică la care se primesc avizele.”

(2) **Amendamentele** comunicate de către structurile asociative ale autorităților administrației publice locale se analizează, urmând ca, în funcție de oportunitatea **stabilită prin vot**, să fie preluate în conținutul proiectului de act normativ supus consultării, prin grija conducătorului autorității administrației publice centrale.”

(3) În instrumentele de prezentare și motivare ale oricăror proiecte de acte normative se includ **amendamentele** structurilor asociative, iar în cazul în care nu se preiau propunerile acestora, este obligatorie justificarea neincluzerii lor în structura proiectului respectiv.

(4) Actele normative adoptate sau emise, după caz, fără respectarea procedurii de consultare prevăzută în prezenta hotărâre intră sub incidența legii contenciosului administrativ. ”

(5) În cazul în care structurile asociative nu transmit avizul inițiatorului proiectului de act normativ, în termenele prevăzute la art. 3, acesta este considerat a fi aviz favorabil.”

#### Art. 5

(1) În documentele de motivare care însoțesc proiectele de acte normative ce intră sub incidența prevederilor prezentei hotărâri se includ referiri cu privire la îndeplinirea procedurii de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale și se menționează soluțiile propuse de aceste structuri care au fost incluse în conținutul proiectelor respective.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

### ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative

(2) În cazul în care structurile asociative de tineret nu comunică **amendamentul** pentru documentele prevăzute la alin. (1) în cadrul procedurii de consultare, se menționează despre aceasta în documentul de motivare.”

(3) Ori de câte ori pe ordinea de zi a ședințelor consiliului local / județean ori a celor pregătitoare ale acestora sunt probleme ce privesc în mod direct ONG-T urile locale, sau sunt abordate probleme de tineret prin grija aparatului consiliului local / județean, sunt invitați să participe reprezentanții structurilor asociative prevăzute la art. 2 lit. e),:

- a) la ședințele consiliului local / județean , președinții structurilor asociative;
- b) la ședințele pregătitoare ale ședințelor Consiliilor locale / județene, persoanele desemnate de către președinții structurilor asociative.

(2) Reprezentanții structurilor asociative în cadrul ședințelor prevăzute la alin. (1) pot prezenta și susține **amendamentele** referitoare la proiectele de acte normative supuse dezbaterilor.

(3) Pentru participarea la ședințele prevăzute la alin. (1), președinții structurilor asociative nominalizează câte două persoane, unul având calitatea de titular și cel de-al doilea de supleant. Acesta din urmă participă la ședințe ori de câte ori titularul nu poate fi prezent.

#### Art. 6

(1) În vederea monitorizării modului de aplicare al prevederilor prezentei proceduri, autoritățile administrației publice centrale, prin persoanele sau, după caz structurile prevăzute la art. 3 alin (5) întocmesc în baza proceselor-verbale prevăzute la art. 4 alin. (3) în prima decadă a fiecărui semestru o situație privind actele normative asupra cărora au fost consultate structurile asociative, data la care s-au transmis proiectele de acte normative spre consultare, datele la care s-au primit **amendamentele** acestor structuri, precum și observații legate de preluarea propunerilor și observațiilor acestora. Acestea se considera informații de interes public și se publică pe pagina Web a consiliului local / județean / primăriei.

#### Art. 7

Pentru asigurarea unui cadru coerent de analiză privind îndeplinirea procedurii de consultare prevăzute de prezenta hotărâre, la nivelul fiecărui consiliu județean / local se organizează semestrial întâlniri consultative între conducerea acestora și cea a structurilor



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

#### ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative

asociative de tineret, analizându-se măsurile ce pot fi luate în cazul unor proiecte de acte normative care le privesc în mod direct și care au fost transmise spre adoptare/aprobare sau, după caz, emitere, în condițiile legii, fără efectuarea procedurii de consultare.

## 4. Concluzii

Dezbaterea procedurii de consultare dintre administrația publică locală și organizațiile neguvernamentale de tineret a fost realizată în 2 locații, Bistrița și Vatra Dornei, cu reprezentanții administrațiilor publice locale și a organizațiilor neguvernamentale de tineret, în zilele de 23, 24 și 25 august în baza procedurii propuse și a următoarelor acte normative:

- a. **Legea nr. 52/2003** privind transparența decizională în administrația publică;
- b. **Legea nr. 544/2001** privind liberul acces la informațiile de interes public cu modificările și completările ulterioare;
- c. **Legea nr. 215/2001** a administrației publice locale;
- d. **Legea nr. 350 /2006**– Legea tinerilor
- e. **Hotărârea nr. 521/2005** privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative;
- f. **Carta europeană a autonomiei locale** din 15/10/1985 publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 331 din 26/11/1997 ( traducere).

#### **Concluziile dezbaterilor**

- Necesitatea unei mai mari implicări a ONG –urilor în luarea deciziilor la nivel local;
- Consultarea se va baza pe prioritățile din planul local de dezvoltare;
- Procesul de consultare va evita crearea unor dependențe ONG – APL;
- Introducerea unor reglementări precise în ceea ce privește obligativitatea consultării;
- Standarde minime de consultare;
- Informarea ONG –T –urilor cu privire la legislația în domeniu;
- Realizarea unor forumuri regionale / naționale pentru ONG-uri și ulterior cu APL în vederea unui schimb de bune practici;
- Inițiative ale ANST pentru modificările legislative absolut necesare.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

## ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative

# 5. Bibliografie selectivă

1. **Legea nr. 52/2003** din 21/01/2003 privind transparența decizională în administrația publică, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 70 din 03/02/2003
2. **Legea nr. 544/2001** din 12/10/2001, privind liberul acces la informațiile de interes public, versiune actualizată la data de 29/06/2007
3. **Legea nr. 215/2001** din 23/04/2001 administrației publice locale, versiune actualizată la data de 11/04/2010
4. **Legea tinerilor nr. 350 /2006**, versiune actualizată la data de 21/12/2006
5. **Hotărârea nr. 521/2005** din 09/06/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 529 din 22/06/2005
6. **Carta europeană a autonomiei locale** din 15/10/1985, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 331 din 26/11/1997 ( traducere)
7. **Accelerarea procesului de reformă în administrația publică din România** - modificări realizate în plan legislativ și instituțional – Asist. Univ. drd. Oana Abaluta
8. **Există participare publică în România?** – Studiu realizat de Centrul de resurse pentru participare publică – coordonator Mihaela Lambru – București 2006
9. **Principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor de interes deosebit** - Lector univ. dr. Mădălina Voican
10. **Bugetele locale planificate participativ – Ghid de bune practici** - elaborat de Centrul de Resurse pentru participare publică — CeRe pentru Asociația Pro Democrația în cadrul proiectului Democrație în comunitățile mici, finanțat de Trust for Civil Society in Central and Eastern Europe. Bucuresti 2008
11. **Studiul "Starea sectorului neguvernamental"** – Gala societății civile Mai, 2010

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ÎN SLUJBA CETĂȚEANULUI, SMIS 1182  
AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU SPORT ȘI TINERET  
18.08.2010

„Acest material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României.”